



ДИСКУССИОННАЯ ТРИБУНА СОИСКАТЕЛЕЙ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ И ЗВАНИЙ

УДК 342.77



Селди Короглуевич АГАРЗАЕВ,

адъюнкт кафедры управления органами
внутренних дел в особых условиях центра
командно-штабных учений Академии
управления МВД России (г. Москва)
agarzaev024@gmail.com

**УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕЖИМА ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ
ЭТАПЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ**

**PARTICIPATION OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN
FEDERATION IN ENSURING THE MARTIAL LAW REGIME AT THE PRESENT STAGE:
THEORETICAL, LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS**

Статья посвящена исследованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по участию в обеспечении режима военного положения. Осуществляется краткий анализ современных угроз и опасностей для Российской Федерации, которые имеют прямой и скрытый характер. Подвергнуты анализу правовые и организационные аспекты исследуемой деятельности в соответствии с новыми вызовами и угрозами общественной безопасности. Обращается внимание на трансформации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в связи с введением многоуровневой системы реагирования. Формулируются рекомендации по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности от современных угроз и выполнению задач по обеспечению режима военного положения в условиях гибридной прокси-войны.

The article is devoted to the study of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation to participate in ensuring the martial law regime. A brief analysis of modern threats and dangers for the Russian Federation, which have direct and latent nature, is carried out. The legal and organizational aspects of the activity under study are analyzed in accordance with new challenges and threats to public safety. Attention is drawn to the transformation of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in connection with the introduction of a multi-level response system. The recommendations are formulated to improve the effectiveness of the activities of internal affairs bodies to ensure public safety from modern threats and fulfill the tasks of providing martial law regime under conditions of a hybrid proxy war.

Ключевые слова: правовой режим, военное положение, гибридные угрозы, особые условия, органы внутренних дел, полиция, безопасность.

Keywords: legal regime, martial law, hybrid threats, special conditions, internal affairs bodies, police, security.



Объективный анализ истории становления и развития российской государственности показывает, что на долю нашей страны приходится значительное количество нелегких испытаний. На протяжении многих веков одной из основных задач для населения России являлось отстаивание суверенитета и территориальной целостности, что не являлось исключительной самоцелью, а было жизненно необходимо как средство выживания многонационального народа.

В истории мы находим многочисленные примеры защиты свободы и независимости России от внешних агрессоров. Нередко для отражения агрессии государство вынуждено было применить весь потенциал сил и средств, находящихся в стране. Отсюда становится понятным, какую большую роль в военной безопасности имели органы государственной власти на всем историческом этапе развития России.

Следует признать, что военные угрозы и опасности не минуют Россию и сегодня. Неблагоприятная геополитическая ситуация, развитие конфликтности с США и Организацией Североатлантического договора (далее – НАТО), сопровождаемые наложением многочисленных санкций на Россию, чреватые усилением глобальной конкуренции, изменением структуры мировых рынков и сжатием сырьевой ренты, оказывают отрицательное воздействие на внутреннюю обстановку в Российской Федерации, на ослабление экономического, научного, технологического потенциалов и на обеспечение национальной безопасности.

Опровергая обывательское утверждение о том, что в настоящее время война против России невозможна, уместно привести тезис из речи Президента Российской Федерации В.В. Путина в Послании к Федеральному Собранию, где было отмечено: «Россия никому не угрожает, а все наши действия в сфере безопасности носят исключительно ответный, а значит, оборонительный характер. Мы не

заинтересованы в конфронтации и не хотим ее ... Но, похоже, наши партнеры не замечают, как и какими темпами меняется мир, куда он движется. Они продолжают свою разрушительную и явно ошибочную политику»¹. Попытки стратегического сдерживания и ослабления экономического потенциала нашей страны изначально привели к существенным противоречиям, что к настоящему времени выразилось в прямых военных угрозах для России. Становится понятной актуальность современных событий на Украине. Начатая 24 февраля специальная военная операция на Донбассе к концу 2022 года не только получила новый статус по защите вновь образованных субъектов Российской Федерации, но и все больше входит в открытое противостояние с НАТО. Именно так можно трактовать слова генсека НАТО Й. Столтенберга о том, что победа России на Украине будет означать поражение альянса, сказанные им на пресс-конференции в Брюсселе перед заседанием министров обороны стран НАТО 11 октября 2022 года².

Рассматривая потенциальные военные угрозы безопасности, следует обратить внимание на то, что классический вариант развязывания агрессии сегодня заменен на латентную и долгосрочную, реализуемую посредством эскалации внутренних вооруженных конфликтов в приграничных государствах, милитаризацию соседних стран и их подготовку к широкомасштабной войне против Российской Федерации, раскачивание внутригосударственной стабильности путем обострения межэтнических и межнациональных конфликтов, проведения террористических и экстремистских акций. В рамках отдельной статьи охватить все аспекты заявленной тематики не представляется возможным, в связи с чем следует выделять ряд основных.

Развитие теоретических вопросов военного положения и его обеспечения органами внутренних дел направленно на переосмыс-

1 Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 20.02.2019. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863> (дата обращения: 10.09.2024).

2 В НАТО заявили, что победа РФ на Украине станет поражением альянса. URL: <https://www.ntv.ru/novosti/2727617/> (дата обращения: 10.11.2023).



ление института военного положения ввиду произошедших изменений в концепции современных войн, их усложнения посредством слияния различных, в том числе латентных, методов противоборства, что в настоящее время совокупно характеризуется концепцией гибридной прокси-войны. Одним из направлений развития мысли в контексте противодействия современным угрозам военной безопасности является эволюция в содержании института военного положения и его наделение новым отличительным признаком многоуровневости [1, с. 14]. По мнению ряда ученых, с которыми мы согласны, отмеченные вопросы подлежат закреплению в соответствующих нормативных правовых актах [2, с. 206; 7, с. 46].

«В первую очередь нам на сегодняшний день нужно переоценить угрозы», – пояснил С.А. Меликов на вопросы журналистов после осмотра объектов г. Махачкалы и г. Дербента, подвергшихся атаке террористов 23 июня 2024 г., в ходе отражения которой погибли 16 сотрудников органов внутренних дел, представленных к государственным наградам посмертно. Глава Республики Дагестан также добавил: «Если нас сегодня сложно достать «Atacms», «Himars» и беспилотными системами, то нас пытаются достать и раскачать способом, который был применен и использован вчера»¹. Именно неявными способами, включающими методы информационного, идеологического, экономического, террористического и иного характера, применяющимися комплексно и планирующимися на долгосрочный период, достигаются стратегические интересы современных государств.

Изложенное позволяет констатировать, что современная ситуация в мире и, в частности, вокруг России однозначно свидетельствует о наличии объективных угроз для нашего Отечества. Осуществляя защиту независимости и территориальной целостности государства, обеспечивая безопасность личности и населения Президент Российской

Федерации предпринял ряд мер политического, военного, экономического, дипломатического и иного характера.

Темпы развития и видоизменения общественных отношений достигли оборотов, превышающих научно-исследовательские и теоретико-правовые возможности их осмысления и выработки ответных мер реагирования. В этой связи правовое регулирование осуществляется de facto сложившихся общественных отношений. Соответствующие тенденции имеют проявления в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка органами внутренних дел Российской Федерации при реагировании на новые вызовы и угрозы различного характера.

Как известно, основным субъектом по защите от внешних угроз являются Вооруженные Силы Российской Федерации. Однако исключительно военными силами на театрах военных действий обеспечить в настоящее время национальную безопасность невозможно. В этой связи для обеспечения защиты прав и свобод граждан России, для создания условий процветания и развития нашего государства привлекаются и иные силовые, политические и общественные организации. Данные положения были выделены в выступлении Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России, где было отмечено, что необходимо «вывести на новый уровень обеспечение правопорядка и безопасности ... и ключевую роль в решении этой задачи призваны играть органы внутренних дел. Подчеркну, у МВД значительный опыт и полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности»².

Поскольку органы внутренних дел ключевым образом предназначены для обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, противодействия преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, то и приоритетную значимость обретают вопросы профессиональной дея-

1 Сергей Меликов посетил религиозные объекты после теракта и провел заседание оперативного штаба. URL: <https://glava.e-dag.ru/press/876/> (дата обращения: 26.06.2024).

2 Расширенное заседание коллегии МВД России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/115/events/73770> (дата обращения: 03.09.2024).



тельности при возникновении угроз и в условиях военного положения, равно как и подготовки к ним¹. В совокупность причинных факторов легли события в новейшей истории России, в числе которых следует особенно отметить введение режима военного положения на территории четырех субъектов Российской Федерации и уровней реагирования². Реализация мер военного положения и выполнение оперативно-служебных задач в рамках введенных на территориях Российской Федерации уровней реагирования выявили потребность в осмыслении и развитии теоретических, правовых и организационных аспектов деятельности органов внутренних дел по их обеспечению.

Иными словами, в связи с введением военного положения на отдельных территориях Российской Федерации Президент России дал указания на проведение ряда дополнительных мер политического, организационного, военного, экономического и иного характера, среди которых следует выделить правоохранные мероприятия. Именно меры, которые должны осуществлять территориальные органы внутренних дел, являются для нас наиболее интересными и востребованными.

Наиболее емкой задачей органов внутренних дел выступает охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, усиление которой осуществляется на всей территории Российской Федерации. Наряду с этим в зависимости от введенного уровня реагирования на территории отдельного субъекта страны подлежат дифференцированному введению и реализации органами внутренних дел меры военного положения.

Соответственно, содержание режима военного положения и деятельности органов внутренних дел по участию в его обеспечении составляет реализация предусмотренного Федеральным конституционным законом

от 30 января 2002 г. N 1-ФКЗ «О военном положении» (далее – ФКЗ N 1) комплекса правовых, режимных, ограничительных и иных мер, дифференцированно применяющихся на территории Российской Федерации на основании Указов Президента Российской Федерации при централизации подчинения власти в районах, где ведутся боевые действия, органам военного управления и сопряженном с перераспределением и уточнением полномочий.

При этом в зависимости от уровня реагирования на военные вызовы и угрозы на территориальные органы внутренних дел могут быть возложены как общие, так и специфические задачи по обеспечению режима военного положения [9, с. 46]. Анализ правовых основ участия органов внутренних дел в исследуемой области позволяет выявить ряд пробелов и отметить незначительную регламентацию деятельности при отсутствии единого систематизированного правового акта, особенно ведомственного уровня.

Стоит отметить, что в п. 1 ст. 9 ФКЗ N 1 перечисляются субъекты обеспечения военного положения: «Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы». В последующем в Указе Президента Российской Федерации все же выделяются органы внутренних дел в качестве обособленного субъекта обеспечения военного положения, тем самым отмечается их особая роль в обеспечении режима военного положения³. Правовую основу участия органов внутренних дел в обеспечении режима военного положения составляют также нормы Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, где данная задача входит в перечень полномочий МВД России⁴.

Отдельные регулятивные нормы отмечаются в иных ведомственных актах. Так, например, в период действия военного

1 О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ.

2 О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей : Указ Президента РФ от 19.10.2022 N 756.

3 О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 756 : Указ Президента РФ от 19.10.2022 N 757.

4 Об утверждении и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699.



положения, подлежит ограничению выезд сотрудников органов внутренних дел в свободное от выполнения служебных обязанностей время за пределы субъекта Российской Федерации, на территории которого находится территориальный орган МВД России, организация или подразделение, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел¹. Изложенное позволяет констатировать наличие отдельных правовых норм, частично охватывающих вопросы регулирования деятельности органов внутренних дел по участию в обеспечении режима военного положения, при отсутствии единого специального нормативного правового акта, в том числе ведомственного уровня, что формирует сложности в последующей правоприменительной деятельности.

Наличие же оснований введения военного положения, таких как агрессия против Российской Федерации, образует особые условия деятельности органов внутренних дел [6, с. 96], требующие соответствующей нормативной проработки. Профессор О.В. Зиборов справедливо отмечает, что «наряду с базовым документом, регламентирующим основы перевода деятельности государства на работу в условиях военного положения (напомним, такой документ – Федеральный конституционный закон «О военном положении» – принят в 2002 году), должен быть заблаговременно разработан и утвержден целый пакет документов (в большинстве подзаконного характера), который в своей совокупности представлял бы полный алгоритм действий каждого заинтересованного участника административных правоотношений в условиях военного положения» [5, с. 110]. На современном же этапе правовую основу исследуемой деятельности фактически составляет Федеральный закон «О полиции», выступающий законом мирного времени [4]. Вышеотмеченные теоретические аспекты дополнительно актуализируют по-

требность в принятии ведомственного нормативного правового акта, регулирующего действия органов внутренних дел в условиях многоуровневой системы реагирования при введении военного положения и соответствующего запросу современных обстоятельств.

Следует заключить, что эффективность оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по участию в обеспечении режима военного положения находится в прямой зависимости от степени и качества правового обеспечения. обстоятельная проработка и закрепление в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность органов внутренних дел при введении военного положения, будет способствовать поддержанию легитимности принимаемых решений, соблюдению Конституции РФ и международных обязательств Российской Федерации в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного времени, а также обеспечит единство правовых и организационных аспектов деятельности.

Существенным трансформациям подвергаются организационные аспекты, важность и актуальность которых отмечалась в докладе министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. Так, было отмечено: «Выполнение новых задач вызвало необходимость оптимизации организационно-штатного построения. Для эффективной координации имеющихся в Министерстве сил и средств, в том числе на освобожденных территориях, создано Главное управление оперативного реагирования. Одновременно образован главк по работе с личным составом. Среди его функций – повышение качества подготовки сотрудников полиции к профессионально грамотным действиям в условиях любой оперативной обстановки»².

Помимо отмеченного сохраняют проблемность вопросы обеспечения безопасности от угроз, осуществляемых с использованием беспилотных аппаратов. Темпы технологи-

1 Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.02.2018 N 50 (ред. от 30.01.2023).

2 Расширенное заседание коллегии МВД. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70744> (дата обращения: 30.09.2024).



ческого развития последних десятилетий и прогностические взгляды ученых, позволяют сделать вывод о том, что мир находимся на заре массовых социальных изменений, вызванных технологиями. Технологии принципиально изменяют характер угроз общественной безопасности. Данные вопросы были выделены в выступлении Президента РФ, который отметил: «Чуть ли не каждую неделю происходят определенные обновления, и кто быстрее реагирует на эти требования на поле боя, тот и побеждает. Одновременно с развитием беспилотников нужно искать, действительно, средства их радиоэлектронного и огневого поражения. Это позволит сохранить жизни наших военнослужащих, мирных людей, более надежно защитить военную технику и гражданскую инфраструктуру, критически важные объекты»¹. Требуют адаптации под реализуемые органами внутренних дел оперативно-служебные задачи штатные единицы, включая аспекты как применения беспилотных аппаратов в собственных целях, так и противодействия беспилотным аппаратам, нарушающим установленный порядок функционирования. Для этих целей следует расширить практику создания специальных мобильных подразделений соответствующего назначения для обеспечения общественной безопасности.

Успешное выполнение оперативно-служебных задач сотрудниками органов внутренних дел в условиях военного положения и уровней реагирования предполагает их профессионально-личностное развитие и подготовку, направленную в том числе на выработку компетенций – уверенность, решительность, эмоциональная и стрессовая устойчивость, коммуникабельность, выдержка, а также психологической подготовленности, технических и тактических действий, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия.

В числе наиболее эффективных средств выработки вышеупомянутых компетенционных качеств выделяют вовлечение в спортивно-массовую работу и занятия служебно-при-

кладными видами спорта. Так, например, повышение профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел является одной из целей и задач спортивных соревнований по служебно-прикладному виду спорта «стрельба из боевого ручного стрелкового оружия» (далее – стрельба из БРСО) [10, с. 116]. В условиях стремительно изменяющихся общественных отношений, находящихся во взаимосвязи с процессами глобализации, навыки саморазвития сотрудников органов внутренних дел выступают на первый план в качестве средств адекватной реакции на новые вызовы и угрозы безопасности Российской Федерации.

В процессе подготовки сотрудников необходимо развивать способность мысленно конструировать успешные сценарии, которые включают оценку сложности решаемых задач, а также выбирать такие механизмы воздействия, которые будут ориентированы на достижение успеха. При этом важно формировать способности к прогнозированию возможных препятствий и выработке эффективных способов их преодоления, что значительно расширит профессиональные навыки и выведет на более высокий уровень личностного развития в профессиональной деятельности [3, с. 196].

С развитием технологий искусственно-го интеллекта и существенным повышением вычислительных возможностей в число приоритетных задач становятся вопросы применения прогнозирования и расчета возможных событий как инструмента управленческой и организационной деятельности, а также при планировании деятельности органов внутренних дел. Особенно положительным для органов внутренних дел данный вектор развития представляется при реализации отмечаемого в научных трудах перехода от управления по ситуации к ситуационному управлению [8].

Таким образом, отмеченные изменения, охватывающие области теоретических, правовых и организационных аспектов деятельности органов внутренних дел по участию в обеспечении режима военного положения,

1 Заседание Военно-промышленной комиссии по вопросу развития БПЛА специального назначения. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75145> (дата обращения: 22.09.2024).



формируют объективный запрос на необходимость принятия ряда мер по их развитию.

С теоретических позиций предполагается осмысление содержания деятельности органов внутренних дел по участию в обеспечении режима военного положения, которую в современных условиях составляет реализация предусмотренного ФКЗ N 1 комплекса правовых, режимных, ограничительных и иных мер, дифференцированно применяющихся на территории Российской Федерации на основании Указов Президента Российской Федерации при централизации подчинения власти в районах, где ведутся боевые действия, органам военного управления, сопряженного с перераспределением и уточнением полномочий.

Эффективность оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по участию в обеспечении режима военного положения находится в прямой зависимости от степени и качества правового обеспечения. Обстоятельная проработка и закрепление в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность органов внутренних дел при

введении военного положения, будет способствовать поддержанию легитимности принимаемых решений, соблюдению Конституции РФ и международных обязательств Российской Федерации в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного времени, а также обеспечит единство правовых и организационных аспектов деятельности.

В числе приоритетных и необходимых трансформаций деятельности органов внутренних дел в исследуемой области должны явиться меры по автоматизации процессов анализа информации и адаптации возможностей искусственного интеллекта, интеграции возможностей ситуационного управления, созданию специализированных подразделений по выполнению отдельных задач военного времени, мобилизации возможностей профессионально-личностного развития кадрового потенциала органов внутренних дел, посредством реализации передовых методик и комплексного междисциплинарного подхода в обучении.

Библиографический список

1. Агарзаев, С.К. Многоуровневый режим военного положения: понятие и признаки / С.К. Агарзаев // Право в Вооруженных Силах. Военно-правовое обозрение. – 2023. – N 12 (317). – С. 11-15.
2. Винокуров, В.А. Военное положение, уровни реагирования, специальная военная операция: понятие и содержание / В.А. Винокуров // Право и государство: теория и практика. – 2023. – N 7 (223). – С. 203-207.
3. Горелов, А.А. Субъектность как фактор личностного и профессионального совершенствования сотрудника полиции / А.А. Горелов, С.А. Горелов, Н.Н. Силкин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – N 4 (88). – С. 190-197.
4. Действия сотрудников полиции, привлекаемых для выполнения задач в особых условиях : учебное пособие / И.А. Калиниченко, О.В. Зиборов, А.Р. Баранов [и др.]. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023. – 188 с.
5. Зиборов, О.В. О необходимости заблаговременной правовой регламентации военного положения / О.В. Зиборов // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – N 11. – С. 110-114.
6. Княжев, В.Б. О некоторых особенностях правового регулирования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в особых условиях / В.Б. Княжев, А.Ф. Майдыков // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – N 3 (47). – С. 91-96.



7. Корякин, В.М. Правовое положение органов государственной власти и управления на территориях, где введено военное положение и (или) прилегающих к зоне вооруженного конфликта / В.М. Корякин // Военное право. – 2024. – N 2 (84). – С. 38-47.

8. От управления по ситуации – к ситуационному управлению : монография / Л.Л. Грищенко, К.А. Егоров, В.Б. Княжев, Д.А. Назаренко. – М.: Общество с ограниченной ответственностью «Русайнс», 2024. – 218 с.

9. Рыльская, М.А. Особенности реализации специальных административных режимов / М.А. Рыльская // Административное и муниципальное право. – 2012. – N 3 (51). – С. 44-52.

10. Тихонов, Е.М. К вопросу о реализации целей служебно-прикладных видов спорта в системе МВД России (на примере служебно-прикладного вида спорта «стрельба из боевого ручного стрелкового оружия») / Е.М. Тихонов, С.К. Агарзаев // Право и государство: теория и практика. – 2023. – N 11 (227). – С. 114-119.